

**INFORME COMPLEMENTARI DEFINITIU DEL TRIBUNAL DE
COMPTES CORRESPONENT A LES DESPESES ELECTORALS
RELATIVES A LES ELECCIONS COMUNALS CELEBRADES EL 15 DE
DESEMBRE DE 2019**

Informe 2/2020

Andorra la Vella, octubre de 2020

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	3
1.1. Antecedents i marc legal	3
1.2. Objectiu de l'informe	3
1.3. Abast de l'informe	3
2. CONTROL DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS	5
2.1. Aspectes generals	5
2.1.1. Documentació necessària	5
2.1.2. Informe de la Junta Electoral	5
2.1.3. Despeses declarades	5
2.1.4. Descripció de procediments generals	6
2.2. Candidatures presentades per parròquies	7
2.2.1. Encamp	7
2.2.1.1. Agrupament Encampadà	7
3. SUBVENCIONS ELECTORALS	10
4. AL·LEGACIONS I OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	11
5. CONCLUSIONS	11

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes a través de la Llei de creació del mateix, de data 13 d'abril del 2000, i amb les modificacions posteriors, rep l'encàrrec d'elaborar un informe de fiscalització de les despeses i subvencions electorals de les candidatures en cada procés electoral, en els termes que disposa la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, modificada per la Llei 4/2017 del 16 de març. En data 4 d'octubre de 2017, es publica el Text refós de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral (en endavant LQPPFE).

Amb l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, s'estableix el marc que ha de servir com a base per la confecció i presentació dels estats financers, quedant establert el marc jurídic que ha de permetre pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals.

1.2. Objectiu de l'informe

En data 21 de juliol de 2020 el Tribunal de Comptes va posar a la disposició del Consell General l'informe preliminar 1/2020, corresponent a les despeses electorals relatives a les eleccions comunals celebrades el 15 de desembre de 2019, a excepció de la candidatura d'Agrupament Encampadà, ja que fins al 15 de juliol de 2020 no va lliurar al Tribunal la documentació comptable relativa a aquelles eleccions.

L'objectiu del present informe és doncs recollir i posar a la disposició del Consell General i del Govern, segons disposat en l'article 50 de la LQPPFE, els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació amb la comptabilitat electoral de la candidatura d'Agrupament Encampadà, presentada en la parròquia d'Encamp, corresponent a les eleccions comunals celebrades el dia 15 de desembre de 2019.

Candidatura presentada per parròquies

Encamp:

Candidatura: Agrupament Encampadà

Candidats: Esther Vidal Mils / Joan Masjoan Segarra

1.3. Abast de l'informe

L'abast material de l'informe és verificar si la candidatura d'Agrupament Encampadà que ha concorregut a les eleccions comunals del 15 de desembre de 2019 ha complert les prescripcions de la LQPPFE i més en concret:

- Si la candidatura ha disposat d'un administrador electoral responsable dels seus ingressos i despeses, i de la seva comptabilitat.

- Si la candidatura ha disposat de comptes bancaris específics per la recaptació i la disposició dels fons.
- Si la disposició d'aquests fons s'ha fet dins els terminis autoritzats per la Llei.
- Si ha estat degudament identificada la procedència dels fons aportats.
- Si s'han respectat les restriccions quant a la proveniença dels fons aportats.
- Si s'ha respectat la limitació quantitativa establerta per les aportacions de fons.
- Si s'han respectat els límits pel que fa a la quantia màxima de despesa electoral permesa.
- Si les despeses efectuades per la candidatura en tant que despeses electorals han estat fetes des del dia de la convocatòria fins al dia de la proclamació dels electes i pels conceptes següents:
 - a) Propaganda i publicitat directament o indirectament dirigida a promoure el vot a les candidatures, qualsevol que sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
 - b) Lloguer de locals per a la celebració d'actes de campanya electoral.
 - c) Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presti els seus serveis a les candidatures.
 - d) Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits o coalicions i del personal al servei de la candidatura.
 - e) Telecomunicacions i correspondència.
 - f) Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral, produïts fins a la data de percepció de la subvenció pública corresponent.
 - g) Tots els que siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis precisos per a les eleccions.

El propi encàrrec que el Tribunal de Comptes rep de la legislació vigent en relació als comptes electorals limita el seu treball a la fiscalització de les despeses i dels ingressos declarats pels administradors de les candidatures sota aquest concepte i reflectides en les respectives comptabilitats i en els comptes bancaris oberts específicament per aquesta finalitat per les mateixes, durant el període establert per la pròpia Llei. En conseqüència, la fiscalització efectuada es refereix exclusivament a les despeses i ingressos efectuats dins aquest període i no s'estén als pagaments o a les imposicions de fons efectuats amb anterioritat i/o posterioritat a aquestes dates.

2. CONTROL DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

2.1. Aspectes generals

2.1.1. Documentació necessària

Per tal de dur a terme els seus treballs, el Tribunal de Comptes ha de disposar, d'acord amb les previsions de la llei, de la documentació següent:

- En el termini de dos mesos des de la celebració dels comicis electorals, ha de rebre l'informe de la Junta Electoral sobre els resultats de la seva activitat fiscalitzadora.
- Entre els seixanta i vuitanta dies naturals següents al dia de la votació, ha de rebre dels administradors electorals la comptabilitat detallada i documentada dels ingressos i despeses electorals de les candidatures.
- Entre els seixanta i vuitanta dies naturals posteriors a les eleccions ha de rebre notícia detallada de les entitats financeres en relació als crèdits concedits a les candidatures.
- Entre els seixanta i vuitanta dies naturals posteriors a les eleccions ha de rebre informació per part de les persones físiques i jurídiques que haguessin facturat a les candidatures per serveis relatius a despeses electorals superiors als 10.000 euros.

2.1.2. Informe de la Junta Electoral

La Junta Electoral ha lliurat l'informe sobre els resultats de la seva activitat fiscalitzadora el dia 8 d'abril de 2020.

2.1.3. Despeses declarades

La candidatura ha presentat la respectiva comptabilitat d'acord amb el quadre que figura a continuació, que inclou també el total de despeses declarades. La data límit per la presentació d'aquestes comptabilitats era el dia 4 de març de 2020.

Candidatura	Data recepció	Despeses declarades
ENCAMP		
Agrupament Encampadà	15/07/2020	17.959,23
Total		17.959,23

(Imports en euros)

2.1.4. Descripció de procediments generals

La candidatura d'Agrupament Encampadà (Encamp) ha disposat d'un administrador electoral.

La candidatura no ha disposat d'un compte bancari, no gestionant les despeses de la candidatura ni els ingressos a través del mateix. Sobre aquest aspecte cal posar de manifest el que ja indica la Junta Electoral en el seu informe:

“...En aquest sentit, totes les candidatures van procedir a l'obertura de comptes en diferents entitats bancàries del país i els números de compte van ser comunicats a la Junta Electoral, segons disposició de l'article 42 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral a excepció de la candidatura AGRUPAMENT ENCAMPADÀ.

En relació a aquest darrer extrem, posar de manifest que l'administrador de la referida candidatura va comunicar a la Junta Electoral per carta, de data 29 de gener del 2020, el següent: *“que cap entitat bancària amb seu a Andorra va atendre la nostra demanda d'obrir un compte electoral degut al fet que, al seu entendre, aquesta candidatura no gaudeix de personalitat jurídica. Per tant, essent aquesta una causa de força major, no vam poder complimentar allò que disposa l'article 42 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral.”*

La candidatura ha presentat una comptabilitat detallada.

D'altra banda, tot i que d'acord amb la LQPPFE les candidatures poden considerar com a despeses electorals els interessos dels crèdits rebuts, produïts fins a la data de percepció de la subvenció pública corresponent i, en conseqüència, els podran addicionar en aquell moment, el Tribunal únicament ha inclòs en el present informe aquells efectivament liquidats dins del període durant el qual es podien fer disposicions de fons electorals, no havent-se pres en consideració aquells que eventualment s'haguessin produït fins a la data del tancament comptable i no estaven liquidats.

Tot seguit es presenten els estats financers de la candidatura, homogeneïtzats pel Tribunal de Comptes, en concordança amb l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, publicat al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra de l'1 d'abril de 2015, amb les observacions de caràcter particular que aquest ha cregut oportú efectuar.

2.2. Candidatures presentades per parròquies

2.2.1. Encamp

2.2.1.1. Agrupament Encampadà

Balanç

NÚM. COMPTES	ACTIU	03/02/2020*
	ACTIU	
	I. Deutors i altres comptes a cobrar	-
4201	1. Administracions públiques	-
581	2. Comptes corrents no bancaris	-
4202	3. Altres deutors	-
580	II. Tresoreria	1.600,00
	TOTAL ACTIU (I+II)	1.600,00

NÚM. COMPTES	PATRIMONI NET I PASSIU	03/02/2020*
	A) PATRIMONI NET	-7.252,48
1291	1. Resultat electoral (estalvi o desestalvi)	-7.252,48
	B) PASSIU NO CORRENT	-
150	1. Deutes amb entitats de crèdit	-
151	2. Deutes amb parts vinculades	-
152	3. Altres passius a llarg termini	-
	C) PASSIU CORRENT	8.852,48
	I. Deutes a curt termini	-
5821	1. Deutes amb entitats de crèdit	-
451,5822	2. Altres passius a curt termini	-
	II. Creditors i altres comptes a pagar	8.852,48
4501	1. Administracions Públiques	-
581	2. Comptes corrents no bancaris	-
4502	3. Remuneracions pendents de pagament	-
4503	4. Proveïdors	8.852,48
4504	5. Creditors varis	-
	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	1.600,00

(*) Balanç als cinquanta dies naturals de la data de les eleccions
Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la candidatura
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys

NÚM. COMPTES		03/02/2020*
721	1. Ingressos electorals d'origen públic	-
	a) Subvencions públiques per resultats electorals	-
731	2. Ingressos electorals d'origen privat	10.706,75
7311	a) Aportacions de persones físiques	10.706,75
7312	a.1) Aportacions dineràries	1.600,00
	a.2) Aportacions en espècie	9.106,75
	A) TOTAL INGRESSOS DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (1+2)	10.706,75
	3. Despeses electorals ordinàries	-17.541,23
650	a) Despeses de personal no permanent	-
651	a.1) Sous, salaris i similars	-
	a.2) Càrregues socials	-
6521	b) Serveis exteriors	-17.541,23
6523	b.1) Arrendaments	-
6524	b.2) Serveis de professionals independents	-7.751,75
6525	b.3) Transport	-
6526	b.4) Primes d'assegurances	-
	b.5) Serveis bancaris i similars	-
	b.6) Publicitat, propaganda i relacions públiques	-7.144,84
65270	b.6.1) Publicitat en mitjans de comunicació	-
65271	b.6.2) Publicitat exterior	-39,96
65272	b.6.3) Altra propaganda i publicitat dirigida a promoure el vot	-7.104,88
6529	b.7) Altres serveis	-2.644,64
	4. Despeses per enviaments electorals	-418,00
6530	a) Confecció de sobres i paperetes	-
6531	b) Confecció de propaganda per al seu enviament	-
6532	c) Correspondència i franqueig	-
6539	d) Altres despeses per enviaments electorals	-418,00
	B) TOTAL DESPESES DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (3+4)	-17.959,23
76	I RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (A+B)	-7.252,48
66	5. Ingressos financers	-
	6. Despeses financeres	-
	a) Despeses financeres liquidades	-
	b) Despeses financeres estimades	-
	II RESULTAT DE LES OPERACIONS ELECTORALS FINANCERES (5+6)	-
	III RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) NET DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (I+II)	-7.252,48

(*) Compte de pèrdues i guanys als cinquanta dies naturals de la data de les eleccions

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la candidatura

(Imports en euros)

Nota:

- Tot i que la candidatura presenta els seus comptes amb data de tancament del 17 d'abril de 2020, el Tribunal els ha ajustat al termini que indica l'article 43.3 de la LQPPFE, fent una presentació als cinquanta dies naturals següents al de la votació.

Amb les matisacions i precisions que han quedat descrites en l'apartat 2.1.4, les observacions respecte a aquesta candidatura són:

1. La candidatura ha disposat d'un administrador electoral.
2. La candidatura no ha disposat d'un compte bancari per la recaptació de fons, i el pagament de les despeses, contrari al que preveuen els articles 42, 43 i 44 de la LQPPFE. La candidatura ja va informar d'aquest fet a la Junta Electoral en data 29 de gener de 2020 on indicava que cap entitat bancària amb seu a Andorra va atendre la seva demanda d'obrir un compte bancari.

3. Quan a si la disposició dels fons s'ha fet dins el termini determinat per la llei, que finalitzava el 3 de febrer de 2020, es constata que en aquella data hi havia despeses pendents de pagament per import de 8.852 euros.
4. Pel que fa a l'aportació de fons, i en concret a si ha estat degudament identificada la procedència dels fons aportats, si s'han respectat les restriccions quan a la proveniença de fons aportats i si s'ha respectat la limitació quantitativa establerta per les aportacions de fons, cal dir que consten vint-i-vuit donacions que no han estat degudament informades, dins dels terminis previstos, al Tribunal tal com s'especifica a l'article 44.12 paràgraf primer de la LQPPFE. Tot seguit es transcriu la informació rebuda de les donacions:

Nom del donant	Identificació fiscal del donant	Domicili	Quantia donada	Data de la donació
Joan Masjoan Segarra	9866	Encamp	783,75€	16/12/2019
Joan Masjoan Segarra	9866	Encamp	150,00€	15/12/2019
Joan Masjoan Segarra	9866	Encamp	3.500,00€	13/11/2019
Joan Masjoan Segarra	9866	Encamp	280,00€	13/11/2019
Esther Vidal Mils	40333	Encamp	1.335,52€	29/01/2020
Esther Vidal Mils	40333	Encamp	150,00€	15/12/2019
Alexandre Arnó Alemany	3994	Encamp	418,00€	27/01/2020
Alexandre Arnó Alemany	3994	Encamp	50,00€	15/12/2019
Josep Ribó Ferriz	48350	Encamp	39,96€	30/11/2019
Josep Ribó Ferriz	48350	Encamp	41,88€	24/10/2019
Josep Ribó Ferriz	48350	Encamp	34,00€	25/11/2019
Josep Ribó Ferriz	48350	Encamp	29,00€	30/10/2019
Josep Ribó Ferriz	48350	Encamp	72,01€	15/12/2019
Daniel Torres Baró	10046	Encamp	1.440,00€	17/12/2019
Daniel Torres Baró	10046	Encamp	75,00€	11/12/2019
Daniel Torres Baró	10046	Encamp	150,00€	17/12/2019
Josep Antoni Ayala Mesas	30405	Pas de la Casa	300,00€	13/12/2019
Josep Antoni Ayala Mesas	30405	Pas de la Casa	150,00€	15/12/2019
Lluís Comellas Ayerbe	49686	Encamp	757,63€	11/12/2019
Susagna Venable Alcaide	13740	Encamp	150,00€	15/12/2019
Maria-Neus Meca Galera	48917	Encamp	150,00€	15/12/2019
Elisabet Pirot Pedrós	40716	Encamp	150,00€	15/12/2019
Juan Martínez Segura	49488	Pas de la Casa	150,00€	15/12/2019
Maria Dolors Gutiérrez García	45053	Pas de la Casa	150,00€	15/12/2019
Jonatan García Rastrollo	41258	Encamp	50,00€	15/12/2019
Robert Lizarte Fernández	48354	Encamp	50,00€	15/12/2019
Íngrid Torres Aguiar	212874	Encamp	50,00€	15/12/2019
Judith Torres Aguiar	190801	Encamp	50,00€	15/12/2019

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la candidatura

5. Pel que fa a si les despeses efectuades per la candidatura, en tant que despeses electorals, han estat fetes des del dia de la proclamació de la candidatura fins al dia de la proclamació dels electes, i pels conceptes que es detallen a l'article 48 de la LQPPFE, cal dir:
 - a) Que les despeses efectuades per la candidatura han estat realitzades des del dia de la convocatòria fins al dia de la proclamació dels electes, amb l'excepció de dues despeses per un import de 826 euros.
 - b) Que les despeses efectuades per la candidatura corresponen a les tipologies recollides per l'article 48 de la LQPPFE.

c) Altres observacions sobre la documentació aportada:

- L'anàlisi del conjunt de la documentació aportada tant per la candidatura, com pels proveïdors i el creuament de les dades que en ella es contenen, atenent les diferents fonts de procedència, ha donat al Tribunal de Comptes informació suficient sobre la totalitat de les despeses comptabilitzades, amb l'excepció d'una despesa per valor de 40 euros.
6. Les despeses en les quals ha incorregut la candidatura no han sobrepassat els llindars fixats per l'article 48.2 de la LQPPFE.
7. Quan a la presentació dins el termini adequat davant el Tribunal de Comptes de la comptabilitat detallada i documentada dels seus ingressos i despeses cal dir que, amb les observacions indicades als punts anteriors, la candidatura no ha complert amb aquests requisits, havent presentat la documentació el dia 15 de juliol de 2020. No s'ha donat compliment al termini que requereix l'article 50.1 de la LQPPFE, fet que podria comportar una infracció tipificada a l'article 37.1.d de la mateixa Llei.

D'acord amb les observacions anteriors, l'import total de les despeses preses en consideració pel Tribunal de Comptes ascendeix a 17.093,64 euros.

3. SUBVENCIONS ELECTORALS

Pel que fa a les subvencions electorals, la labor del Tribunal de Comptes s'ha limitat a determinar quin és el límit màxim teòric d'aquestes subvencions, que ha de coincidir amb la xifra de despeses electorals declarades justificades en l'exercici de la funció fiscalitzadora d'aquest.

A continuació figura un quadre on es recullen els imports justificats pel Tribunal de Comptes i la subvenció prevista per la candidatura (segons dades extretes de la pàgina web de les eleccions):

Candidatura	Despeses declarades	Despeses justificades	Subvenció prevista (*)
ENCAMP			
Agrupament Encampadà	17.959,23	17.093,64	2.545,00
Total	17.959,23	17.093,64	2.545,00

(Imports en euros)

(*) Nota: D'acord amb allò que disposa l'article 45 de la LQPPFE, la subvenció no serà superior, en cap cas, a la xifra de les despeses electorals declarades i justificades per cada candidatura. D'acord amb l'article 48.1.f de la LQPPFE, les candidatures poden considerar com a despeses electorals els interessos dels crèdits rebuts, produïts fins a la data de percepció de la subvenció pública corresponent i, en conseqüència, els podran addicionar en aquell moment.

Es recull a continuació la mateixa informació, agrupada segons les unitats de gestió que ha presentat la candidatura davant del Tribunal de Comptes:

Candidatura	Despeses declarades	Despeses justificades	Subvenció prevista (*)
Agrupament Encampadà	17.959,23	17.093,64	2.545,00
Total	17.959,23	17.093,64	2.545,00

(Imports en euros)

(*) Nota: D'acord amb allò que disposa l'article 45 de la LQPPFE, la subvenció no serà superior, en cap cas, a la xifra de les despeses electorals declarades i justificades per cada candidatura. D'acord amb l'article 48.1.f de la LQPPFE, les candidatures poden considerar com a despeses electorals els interessos dels crèdits rebuts, produïts fins a la data de percepció de la subvenció pública corresponent i, en conseqüència, els podran addicionar en aquell moment.

4. AL·LEGACIONS I OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes es va trametre a la candidatura d'Agrupament Encampadà la part corresponent del present informe per tal que poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes.

Atès que no han estat presentades al·legacions no hi ha cap observació complementària.

5. CONCLUSIONS

A la vista dels estats financers i de la documentació que els dóna suport i que ha estat posada a la disposició del Tribunal de Comptes, es pot concloure:

- La candidatura ha presentat la comptabilitat corresponent respectant els principis generals de comptabilitat.
- La candidatura, tal i com s'indica en el cos de l'informe, no ha obert un compte bancari específic, per a efectuar els ingressos i pagaments electorals, no efectuant les operacions declarades a través del mateix.
- Amb les excepcions que es recullen en el cos de l'informe, les aportacions de fons de particulars que figuren en la comptabilitat electoral de la candidatura s'ajusten a les previsions de la LQPPFE.
- No s'ha detectat cap aportació que provingui d'ens públics o d'empreses vinculades al sector públic.
- Les despeses declarades corresponen als conceptes previstos per la LQPPFE s'han realitzat dins del període establert per aquesta i estan degudament justificades amb suport documental, amb les matisacions particulars que figuren en el cos de l'informe.
- S'ha verificat que la candidatura hagi respectat els límits pel que fa a la quantia màxima de despesa electoral permesa.

A la vista de tota l'anàlisi feta anteriorment, el Tribunal de Comptes proposa l'atorgament de la subvenció electoral, en la quantitat que correspongui a la vista dels vots i dels escons obtinguts per la candidatura, dins dels límits que queden determinats pels imports de les despeses considerades com a justificades en el quadre que figura a continuació, on es recullen les modificacions efectuades després del tràmit d'al·legacions si s'escau, imports als quals es podran addicionar els interessos produïts fins a la data de la percepció de la subvenció i es deduiran les bestretes rebudes del Govern quan n'hi hagi.

Candidatura	Despeses declarades	Despeses justificades	Subvenció prevista (*)
ENCAMP			
Agrupament Encampadà	17.959,23	17.093,64	2.545,00
Total	17.959,23	17.093,64	2.545,00

(Imports en euros)

(*) Nota: D'acord amb allò que disposa l'article 45 de la LQPPFE, la subvenció no serà superior, en cap cas, a la xifra de les despeses electorals declarades i justificades per cada candidatura. D'acord amb l'article 48.1.f de la LQPPFE, les candidatures poden considerar com a despeses electorals els interessos dels crèdits rebuts, produïts fins a la data de percepció de la subvenció pública corresponent i, en conseqüència, els podran addicionar en aquell moment.

Es recull a continuació la mateixa informació, agrupada segons les unitats de gestió que ha presentat la candidatura davant del Tribunal de Comptes:

Candidatura	Despeses declarades	Despeses justificades	Subvenció prevista (*)
Agrupament Encampadà	17.959,23	17.093,64	2.545,00
Total	17.959,23	17.093,64	2.545,00

(Imports en euros)

(*) Nota: D'acord amb allò que disposa l'article 45 de la LQPPFE, la subvenció no serà superior, en cap cas, a la xifra de les despeses electorals declarades i justificades per cada candidatura. D'acord amb l'article 48.1.f de la LQPPFE, les candidatures poden considerar com a despeses electorals els interessos dels crèdits rebuts, produïts fins a la data de percepció de la subvenció pública corresponent i, en conseqüència, els podran addicionar en aquell moment.